



## **Agenda 21 Comarcal de l'Alt Empordà**

---

### **Document VI: PLA DE PARTICIPACIÓ I COMUNICACIÓ**

GIRONA, MARÇ DE 2010



Diputació de Girona



Consell Comarcal  
de l'Alt Empordà





# **AGENDA 21 COMARCAL DE L'ALT EMPORDÀ**

## **DOCUMENT VI: PLA DE PARTICIPACIÓ I COMUNICACIÓ**

EQUIP TÈCNIC

### **Direcció:**

Francesc Alemany, geògraf (ATC)

### **Coordinació i realització:**

Anna Crous, geògrafa (ATC)  
Jordi Torallas, geògraf (ATC)  
Marta Contreras, geògrafa (ATC)  
Pau Albinyana, ambientòleg (ATC)  
David Serra, geògraf (ATC)  
Vanessa Masferrer, geògrafa (ATC)  
Joël Torcque, ambientòleg (ATC)  
Ruth Mayor, geògrafa (ATC)



ÍNDEX

<b>1. Introducció ..</b>	7
<b>2. Esquema del procés de participació ..</b>	7
<b>3. El procés participatiu ..</b>	11
<b>3.1. Pla de comunicació ..</b>	11
<b>3.2. Comissió de seguiment ..</b>	11
<b>3.3. Primera fase: Difusió inicial. Presentació i recollida d'informació ..</b>	12
<b>3.4. Segona fase: Taules de debat de pre-diagnosi ..</b>	16
<b>3.5. Tercera fase: Taules de debat del pre-PACS ..</b>	17
<b>3.6. Quarta fase. Taules de debat del Pla de connectivitat funcional ..</b>	18
<b>4. Annexes ..</b>	21
<b>4.1. Pàgina web ..</b>	23
<b>4.2. Reunions Comissió de Seguiment ..</b>	27
4.2.1. Ordres	
4.2.2. Actes	
<b>4.3. Fase d'informació pública ..</b>	101
4.3.1. Presentació inicial interna (tècnics caps d'àrea)	
4.3.2. Presentació al Consell d'Alcaldes (polítics del CCAE i alcaldes)	
4.3.3. Díptic informatiu inici Agenda 21	
4.3.4. Presentació pública	
4.3.5. Dossier de premsa	
<b>4.4. Fase de recopilació d'informació ..</b>	191
4.4.1. Qüestionaris alcaldes	
4.4.2. Carta ajuntament	
4.4.3. Carta recordatori ajuntament	
4.4.4. Qüestionaris treballadors del Consell	
4.4.5. Carta treballadors	
4.4.6. Enquestes	

<b>4.5. Fase de debat de pre-diagnosi</b> .....	213
4.5.1. Carta de convocatòria personal Consell Comarcal	
4.5.2. Carta de convocatòria alcaldes	
4.5.3. Calendari difusió sessions de presentació pública	
4.5.4. Invitació sessions de debat de pre-diagnosi	
4.5.5. Presentació	
4.5.6. Material per la sessió de debat pre-diagnosi interna al Consell	
4.5.7. Material per la sessió de debat món rural	
4.5.8. Material per la sessió de debat energia	
4.5.9. Material per la sessió de debat territori	
4.5.10. Fotografies	
<b>4.6. Fase de debat de pre-pacs</b> .....	347
4.6.1. Carta de convocatòria personal Consell Comarcal	
4.6.2. Invitació sessions de debat de pre-diagnosi	
4.6.3. Presentació sessió món rural	
4.6.4. Presentació sessió energia	
4.6.5. Presentació sessió territori	
4.6.6. Presentació sessió interna Consell Comarcal	
4.6.7. Material per les sessions de debat	
4.6.8. Fotografies	
<b>4.7. Fase de debat del Pla de connectivitat</b> .....	481
4.7.1. Invitació sessions de debat	
4.7.2. Presentació	
4.7.3. Material per les sessions de debat	
<b>4.8. Mitjans de comunicació</b> .....	515
4.8.1. Articles de premsa	



## 1.- Introducció

El concepte de sostenibilitat porta associat els processos de participació pública, de la mateixa manera que els procés de redacció d'una Agenda 21 comarcal també ha de disposar dels mecanismes essencials de la participació.

El procés participatiu té la pretensió d'aconseguir, sota els criteris que estableix la Carta d'Aalborg, un consens amb la ciutadania per a un desenvolupament sostenible de la comarca. D'aquesta manera, la participació va molt més enllà de la simple difusió d'informació, implicant a la ciutadania en tot el procés tècnic amb la finalitat d'aconseguir un document útil i que respongui a les necessitats expressades per la ciutadania.

És per aquest motiu que en els processos d'Agenda 21 resulta molt necessari fer adonar a la gent que la seva participació en la presa de decisions és important i que els avantatges d'aconseguir la seva involucració en tot el procés són múltiples:

- Permetre al CCAE conèixer de primera mà els interessos i necessitats de la població.
- Contribuir a la millora de les relacions socials entre associacions, ciutadania, polítics, etc.
- Contribuir a la integració ciutadana.
- Fer que la ciutadania s'impliqui i se senti part implicada en la presa de decisions.
- Contribuir a difondre actituds sostenibles.
- Facilitar la implantació de les accions proposades en el document.

Els principals esforços per aconseguir un procés de participació reeixit s'han d'abocar a integrar els diferents agents locals que intervenen en un territori (entitats, tècnics, polítics, etc.) i al conjunt de la ciutadania. La realització de presentacions públiques, sessions obertes de debat, la creació d'una web, etc., han de motivar aquesta participació i han de permetre que sorgeixi un document resultat del consens entre l'administració pública, les diferents entitats que actuen al municipi i la pròpia ciutadania.

## 2.- Esquema del procés de participació

El procés participatiu a l'Alt Empordà s'estructura a partir de diverses fases desenvolupades al llarg de 16 mesos, de manera que els actes participatius van lligats a les diferents fases de l'elaboració de documents de l'Agenda 21 comarcal.

El procés va començar a mitjans de novembre del 2008 amb la primera presentació interna, a polítics i tècnics, del Consell Comarcal per informar del tret de sortida.

La primera acció pròpiament de participació per part de la ciutadania va ser la difusió, a través d'encartables en el setmanari l'EMPORDÀ, d'un díptic informatiu sobre el procés d'Agenda 21 i de les diferents fases de participació. En ell també es feia una crida a la participació via web omplint una enquesta d'opinió i percepció de la comarca. Aquestes han proporcionat dades molt interessants a analitzar per tal de copsar els diferents punts de vista i opinions de les persones que viuen i senten el territori.

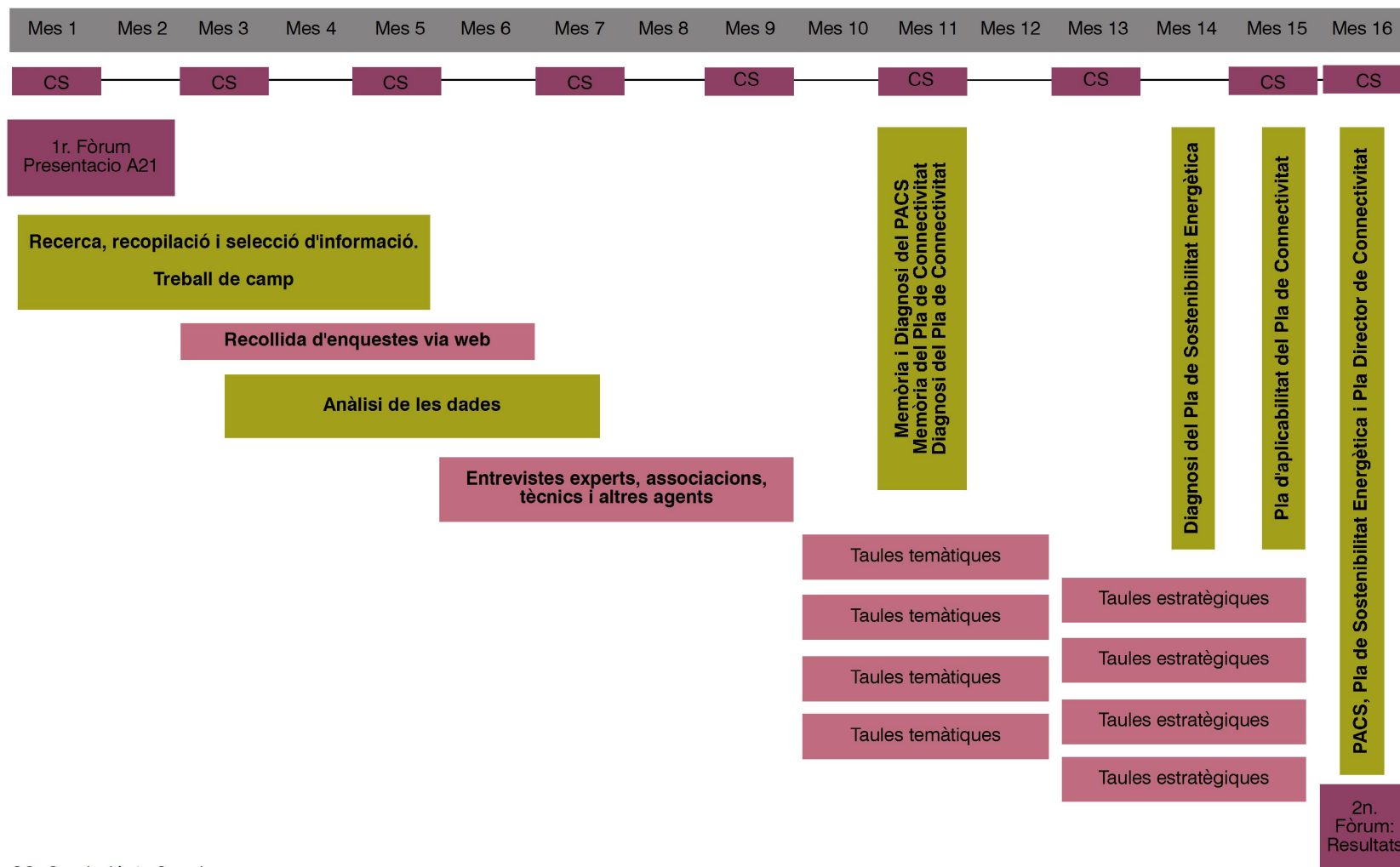
Per completar la visió de la comarca de diferents punts de vista, i en paral·lel al procés de redacció de les memòries i les diagnosis dels diferents aspectes del territori, es van dur a terme un conjunt d'entrevistes a experts, associacions, tècnics, polítics i altres agents, coneixedors del territori i de les problemàtiques que hi tenen incidència. El volum d'informació estret en primera persona ha permès confeccionar i enriquir els documents de memòria, centrant l'interès en els aspectes més destacats. És per aquest motiu que aquesta ha estat una de les fases de la participació més importants de tot el procés.

Posteriorment a la redacció de la memòria i diagnosi, es va dur a terme un seguit de taules temàtiques per debatre els resultats i conclusions obtingudes en aquests documents. Es va realitzar una sessió interna (amb polítics i tècnics del Consell Comarcal) i tres sessions públiques (segons temàtica) amb els agents socials i econòmics (empresaris, associacions, ciutadania, etc.) del territori. En elles el conjunt de la ciutadania va poder expressar lliurement les seves idees i valoracions sobre les qüestions plantejades en el document de diagnosi. Amb

les consideracions realitzades va confeccionar-se el document definitiu de diagnosi, a partir del qual es va realitzar la següent fase: redacció del Pla d'Acció Comarcal per a la Sostenibilitat.

Novament, després de la redacció del PACS i amb les propostes d'accions desenvolupades, es van realitzar unes noves taules estratègiques (organitzades segons temàtica) on es va debatre cadascuna de les propostes i es va opinar sobre la necessitat de portar-les a terme i el grau de la seva prioritat. Amb aquesta darrera sessió de participació es van recollir una sèrie de punts de vista que van ser utilitzats per a finalitzar el document definitiu del PACS.

Figura 1. Dinàmica del procés participatiu per a l'Agenda 21 Comarcal de l'Alt Empordà



### 3.- El procés participatiu

### 3.1.- Pla de comunicació

La difusió del procés de l'Agenda 21 comarcal de l'Alt Empordà s'ha fet a través de diferents mitjans:

- Pàgina web de l'A21: <http://www.a21-altemporda.org/>.
- Díptic informatiu encartat en el setmanari L'Empordà.
- Díptic informatiu en els panells informatius de cadascun dels ajuntaments de la comarca, així com en el Consell Comarcal.
- Mailings
- Articles al setmanari l'Empordà pactats amb el Consell Comarcal.

Tanmateix s'ha creat un logotip utilitzat en tots els materials de difusió per tal d'identificar ràpidament tota aquella informació referent a l'elaboració del procés de l'Agenda 21.



### 3.2.- Comissió de seguiment

El primer pas en l'organització de tot el procés d'elaboració de l'Agenda 21 de l'Alt Empordà ha estat la creació d'una comissió de seguiment. Aquesta comissió ha vetllat per la correcta realització de tots els treballs, l'execució i seguiment de les sessions de participació, etc. Tot plegat amb l'objectiu de controlar que aquests s'adaptin a les necessitats reals de la comarca. Han integrat aquesta comissió un total de 10 persones, representats polítics del Consell Comarcal, la direcció facultativa i representats de l'empresa.

Taula 1. Llistat d'integrants de la Comissió de seguiment de l'Agenda 21

Nom	Referència
Direcció Facultativa	
Lídia Ochoa	Directora Facultativa
Representants polítics comarcals	
Jesús Llauro	Conseller comarcal de l'àrea de medi ambient
Joan Vilahú	Vicepresident 2n del Consell i conseller comarcal de l'àrea de residus
Joan Cano	Conseller comarcal adjunt de l'àrea de medi ambient
Helena Valent	Tècnic- Cap d'àrea de medi ambient
Trini Bonaterra	Tècnic de l'àrea serveis tècnics
Anna García	Auxiliar administrativa Medi Ambient
Roger López	Tècnic de participació del Consell Comarcal
ATC-SIG, SL.	
Francesc Alemany	Director del projecte
Anna Crous	Coordinadora del projecte

Font: Elaboració pròpia

Les sessions realitzades per la comissió de seguiment durant tot el procés han estat les següents:

Taula 2. Relació de sessions de control realitzades per la Comissió de seguiment de l'Agenda 21

Sessió	Nombre total d'assistents	Data	Lloc
1a	9	18/11/2008	Consell Comarcal
2a	8	08/01/2009	Consell Comarcal
3a	8	17/02/2009	Consell Comarcal
4a	7	24/03/2009	Consell Comarcal
5a	6	27/04/2009	Consell Comarcal
6a	8	26/05/2009	Consell Comarcal
7a	6	14/07/2009	Consell Comarcal
8a	5	22/09/2009	Consell Comarcal
9a	6	20/10/2009	Consell Comarcal
10a	7	25/11/2009	Consell Comarcal
11a	8	22/12/2009	Consell Comarcal
12a	8	10/02/2010	Consell Comarcal

Font: Elaboració pròpia

El nombre total d'assistents en el conjunt de les 12 sessions ha estat de 86 persones, mentre la mitjana d'assistència per sessió ha estat una mica superior a 7 persones, quantitat que s'apropa molt a una assistència del 60%.

### 3.3.- Primera fase: Difusió inicial. Presentació i recollida de dades.

La primera fase de l'elaboració de l'Agenda 21 correspon a la recollida d'informació a través de diferents canals, entre ells la participació, amb la finalitat de redactar una memòria descriptiva dels diferents aspectes més destacats de la comarca. Aquesta memòria serveix per tenir un coneixement més ampli de l'Alt Empordà i poder així realitzar una diagnosi estratègica realista.

Una de les accions més importants és la difusió inicial que se li dona a l'Agenda 21. Per aquesta primera fase s'han desenvolupat les següents actuacions:

- 1.- Presentació pública de l'inici del procés.
- 2.- Enquesta a la ciutadania.
- 3.- Qüestionaris als tècnics i polítics del Consell Comarcal.
- 4.- Qüestionaris als alcaldes dels municipis de la comarca.
- 5.- Entrevistes personals a diferents agents, entitats i personalitats destacades de la comarca.

La primera de les quatre actuacions dutes a terme va ser la presentació inicial del procés de l'Agenda 21. Aquesta, malgrat estar-ne previst una d'interna i una d'externa, la darrera es va posposar fins a tenir els principals resultats. Malgrat endarrerir-se la presentació pública, es va fer difusió a la ciutadania mitjançant uns díptics de presentació que es van encartar amb el setmanari l'Empordà (5000 exemplars, nombre màxim que el mitjà permetia) i penjar en els panells informatius dels ajuntaments i Consell Comarcal. Els objectius van ser:

- Donar a conèixer a la tota la ciutadania l'inici del procés de l'Agenda 21.
- Informar a la població del significat del desenvolupament sostenible i els objectius d'una Agenda 21.
- Generar un primer llistat de persones interessades en col·laborar al llarg de tot el procés.

- Fer una crida a la participació via web omplint l'enquesta de percepció ciutadana.

Pel que fa a les presentacions de l'Agenda 21, realitzades per part dels tècnics de l'empresa sobre els objectius, significat i fases d'una Agenda 21, se'n van realitzar quatre:

1<sup>a</sup>.- **Presentació interna als tècnics del Consell Comarcal**, a la que van assistir tots els tècnics caps d'àrea. Aquesta presentació, feta el dimarts 27 d'octubre de 2008, tenia com a objectiu el començar a constituir les vies de interrelació entre els membres del Consell Comarcal i els tècnics de l'empresa adjudicatària.

2<sup>a</sup>.- **Presentació a la comissió de govern d'alcaldes** de la comarca realitzada el dia 13 de gener de 2009, aprofitant que es reuneixen en el Consell d'alcaldes. L'objectiu és donar a conèixer al conjunt d'alcaldes el projecte de l'Agenda 21 Comarcal, remarcant els diferents documents que es requerien (Pla de sostenibilitat energètica, Pla de connectivitat, Pla d'acció comarcal per la sostenibilitat), particularitats que la diferencien de les agendes 21 locals i altres de comarcals, i la importància de la seva participació i implicació en l'elaboració del document estratègic d'utilitat prioritària pel desenvolupament econòmic i social de la comarca. El nombre d'assistents a aquesta presentació va ser força elevada, amb un total de 47 representants d'ajuntaments.

3<sup>a</sup>.- **Presentació pública** dirigida al conjunt de la societat civil. Es va realitzar dues setmanes abans de la data d'inici de les taules de debat de la pre-diagnosi, concretament el 3 de novembre de 2009, amb la intenció de despertar l'interès de la ciutadania per assistir a les taules de discussió. Concretament, al públic al que va anar adreçada aquesta sessió són les institucions (ajuntaments i Diputació de Girona), entitats, representants dels diferents sectors econòmics, socials, etc. Es va fer una exposició del procés de l'Agenda 21 comarcal, dels primers resultats de la diagnosi del PACS i del Pla d'Energia, i del calendari de les taules temàtiques. La convocatòria es va fer per carta des del Consell Comarcal, per correu electrònic des de l'empresa ATC-SIG i mitjançant un anunci al diari. El total d'assistents a la presentació pública va ser del 22 persones.

4<sup>a</sup>.- **Presentació als mitjans de comunicació** mitjançant una roda de premsa per tal de difondre la tasca realitzada fins el moment i les fases de participació posteriors en els mitjans de comunicació i d'aquesta manera arribar a un major nombre de ciutadans. La presentació als mitjans es va fer prèviament a la presentació pública, el mateix dia 3 de novembre a la sala d'actes del Consell Comarcal.

Dins la primera fase de recollida d'informació s'inclouen, també, totes aquelles accions que tenen a veure amb la recerca d'informació. L'elaboració d'un seguit de qüestionaris, enquestes i entrevistes constitueixen una segona fase de la participació en la que s'ha tractat de captar la percepció, preocupacions, interessos, etc. de les personalitats i entitats vinculades a diversos àmbits i sectors de la població, així com obtenir informació de les persones que treballen al Consell Comarcal i dels propis alcaldes dels municipis de la comarca. Tot plegat ha servit per completar la informació recollida des d'altres fonts (bibliogràfiques, estadístiques, etc.) i per poder acabar de confeccionar el document de memòria i diagnosi.

Les **enquestes** dirigides a la població es van difondre a través del díptic encartable amb els diaris, al inici del procés, amb la intenció d'arribar al màxim de població i aconseguir major participació i informació. A banda, l'enquesta també va ser penjada a la web del projecte perquè es pogués respondre via internet.

Per una major nombre de respostes, es van incorporar un total de tres preguntes de l'enquesta de l'Agenda 21 a l'enquesta que s'estava realitzant des del Consell Comarcal en un projecte titulat "on vas sense el cabàs?", el qual cada cap de setmana feia una fira en les diferents poblacions de la comarca.

El total d'enquestes contestades ha estat de 50 enquestes pròpies de l'Agenda 21, mentre les enquestes contestades de la campanya "on vas sense el cabàs" arriba a les 1630.

Referent als **qüestionaris**, s'han realitzat de dos tipus: un d'ells dirigit als treballadors del Consell Comarcal de l'Alt Empordà i l'altre als alcaldes dels 68 municipis de la comarca. Els qüestionaris dels alcaldes es van varen fer arribar per correu electrònic i fax, i es va insistir per telèfon a tots els ajuntaments. Finalment es van rebre un total de 28 respostes, quantitat que representa un 41% dels alcaldes de tota la comarca.

Els qüestionaris dels treballadors del Consell Comarcal es van fer arribar a través dels caps d'àrea que els distribuïren entre els seus treballadors i mitjançant l'opció d'omplir-los via web. Amb el qüestionari s'adjunta una carta per tal d'ubicar un xic el treballador i explicant la importància de la seva participació. De les 91 persones que hi ha treballant al Consell Comarcal, es van rebre un total de 58 qüestionaris contestats, xifra que representa un percentatge de participació del 63,7%. La implicació de les diferents àrees és força diferent, havent-hi algunes que han mostrat molt interès i altres que n'han mostrat menys.

Taula 3. Qüestionaris retornats segons les diferents àrees del Consell Comarcal

Àrea del Consell Comarcal	Nº qüestionaris rebuts	Nº treballadors (no polítics)	Participació (%)
Presidència	0	1	0,0
Gerència	3	3	100,0
Secretaria	1	3	33,3
Intervenció	3	4	75,0
Recepció	0	3	0,0
Gestió tributària	0		
Recaptació	5	12	75,0
Gestió cadastral	4		
Cultura i ensenyament	5	5	100,0
Turisme	3	3	100,0
Medi Ambient	5	6	83,3
Joventut i esport	4	9	44,44
Serveis tècnics	6	8	75,0
Benestar	4	36	11,1
Consum	3	2	150,0
Informàtica	2	3	66,6
Dinamització econòmica	6	7	85,7
Projecte LEADER	2	1	200,0
Respostes no ubicades	2	-	-
<b>Total</b>	<b>58</b>	<b>106</b>	<b>54,7</b>

Font: Elaboració pròpia

Finalment les **entrevistes** s'han centrat amb les personalitats i entitats de rellevància per a la comarca, així com amb els tècnics-caps d'àrea i polítics del propi Consell Comarcal, tot plegat amb la intenció d'obtenir més informació sobre el territori i poder copsar les diverses perspectives i visions de l'estat de la comarca. En total s'ha dut a terme 20 entrevistes entre caps tècnics d'àrea, caps polítics, associacions, sectors econòmics, etc.

Taula 4. Trets principals de les entrevistes personals realitzades per l'equip tècnic de l'Agenda 21



Dia entrevistada	Persona entrevistada	Entitat o associació a la que pertany	Càrrec que ocupa	Temàtica
24.02.09	Rosa Geli Anglada	Departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural (DAR)	Cap de l'Oficina DAR Alt Empordà	Ramaderia, agricultura i funcionament de l'Oficina del DAR
16.03.09	Josep Parera i Tort	Municipi amb experiència amb un sol molí	Alcalde de la llacuna	Energia
21.04.09	Francesc Vidal	ICAEN	Cap d'àrea d'energies renovables	Energia
18.05.09	Montse	IADEN	Responsable	Connectivitat i energia
18.05.09	Estel Turbau	Consorci Salines-Bassegoda	Agent d'ocupació i dinamització local	Connectivitat i turisme
19.05.09	Josep Navarro	Oficina Local d'Habitatge de Figueres	Tècnic d'Habitatge, Rehabilitació i Patrimoni	Habitatge
20.05.09	Ramon Caselles	ADF Empordà	President de l'ADF de l'Empordà	Riscos, medi ambient
20.05.09	Marta Rodríguez	Consell Comarcal Alt Empordà	Tècnic responsable de l'àrea de Turisme	Turisme
20.05.09	Carme Capallera	Consell Comarcal Alt Empordà	Tècnic responsable de l'àrea de Promoció econòmica	Economia
20.05.09	Joan Budó	Centre Reproductor de tortugues de l'Albera	President de CRT	Connectivitat i medi ambient
20.05.09	Jordi Planas	Agropecuària Can Planas (Vilanova de la Muga)	Propietari	Sector primari, economia, medi ambient
20.05.09	Núria	Golf de Peralada	Responsable del reg i manteniment del golf	Aigua i turisme
28.05.09	Trinitat Bonaterra	Consell Comarcal Alt Empordà	Tècnic responsable de l'àrea de Serveis Tècnics	Organització i econòmica
28.05.09	Helena Valent	Consell Comarcal Alt Empordà	Tècnic responsable de l'àrea de Medi Ambient	Connectivitat, medi ambient, organització ...
13.08.09	Pere Vila	Consell Comarcal Alt Empordà	Actual Vicepresident	Organització
13.08.09	Jesús Llauro	Consell Comarcal Alt Empordà	Conseller de l'àrea de Medi Ambient	Organització i medi ambient
04.09.09	Isabel Pineda	Consell Comarcal Alt Empordà	Vicepresidenta i consellera de l'àrea de cultura i educació	Organització, cultura i ensenyament
04.09.09	Ladislao Pérez	Consell Comarcal Alt Empordà	Gerent	Organització
08.09.09	Consol Cantenys	Consell Comarcal Alt Empordà	Actual presidenta del Consell Comarcal	Organització
08.09.09	Manel Sánchez	Consell Comarcal Alt Empordà	Conseller de l'àrea de Promoció econòmica, consum i vicepresident de l'ADRI-NOC	Organització
02.10.09	Núria Macao i Dolores López	DO Empordà	Administratives	Sector primari
02.10.09	Joan Fontcaba	Confraria de pescadors de Roses	Secretari	Pesca

Font: Elaboració pròpia

### 3.4.- Segona fase. Taules de debat de pre-diagnosi.

Una vegada finalitzada la primera fase de la participació amb la difusió i recollida de la informació necessària per a confeccionar l'Agenda 21 Comarcal de l'Alt Empordà, i una vegada elaborats els documents de memòria i pre-diagnosi de les diferents temàtiques tractades, es va procedir a una segona fase de la participació consistent en un seguit de sessions de debat dirigides als propis tècnics-cap d'àrea i polítics del Consell Comarcal, i al conjunt de la ciutadania.

La sessió interna de debat de pre-diagnosi es va realitzar el 27 d'octubre de 2009 al Consell Comarcal a les 11 del matí, i l'assistència va ser de 8 tècnics caps d'àrea i 10 polítics, majoritàriament responsables d'una àrea. Els objectius d'aquesta sessió van ser varis:

- Informar de les fases del procés, i concretament dels aspectes de participació de l'Agenda 21, així com de la situació en el moment de la presentació.
- Donar a conèixer els resultats de la diagnosi del PACS i del Pla d'Energia.
- Donar l'oportunitat de formular opinions i reflexions sobre les problemàtiques i avantatges de la comarca, així com l'opció de formular nous aspectes si es considerava necessari.
- Fer partícips als membres del Consell Comarcal de la presa de decisions dins el procés d'elaboració de l'Agenda 21
- Oportunitat per buscar el consens entre polítics i tècnics de les diferents àrees.
- Entreveure possibles actuacions que fossin la solució d'alguna problemàtica.

La dinàmica de funcionament d'aquestes sessions estava dividida en dues part. Una d'elles, la primera, en una part expositiva i la darrera una sessió de debat.

a) Sessió expositiva

a.1) Introducció.

Explicació del funcionament de la sessió i una introducció breu a l'Agenda 21, les fases del procés i ubicar en quina fase es trobava.

a.2) Exposició de resultats de la diagnosi

De la manera més gràfica possible (cartografia, taules, gràfics, etc.) es van presentar els resultats del document de diagnosi del PACS i després del Pla d'Energia.

b) Sessió de debat (Debat - Recollida d'opinions)

Es va plantejar un debat entre els assistents sobre els diferents descriptors que s'havien exposat intentant ubicar-los com a punts fort o febles, així com definint la seva potencialitat o amenaça.

Cada participant tenia un document resum del què s'havia presentat en el que calia que li donessin el vist-i-plau, ressaltant l'opció que creien convenient. I posteriorment es comentaren en veu alta.

Va ser molt interessant conèixer la perspectiva del polític i tècnic del territori, és a dir del gestor, i veure què viuen com a un problema i/o conflicte i què com una avantatge. Defensant, sempre, cada postura.

Cal esmentar que en les sessions internes el debat va centrar-se, principalment, en aspectes de gestió interna del consell comarcal.

Posterior a les sessions internes, es van celebrar les sessions públiques de debat del document de pre-diagnosi, mitjançant unes taules temàtiques, concretament tres sessions segons les grans temàtiques tractades:

- Món rural, celebrada al 16 de novembre del 2009, amb una assistència de 7 persones (15 inscrits).
- Energia, celebrat al 17 de novembre del 2009, amb una assistència d'11 persones (16 inscrits).
- Planejament i Territori, 19 de novembre del 2009, amb l'assistència de 4 persones (11 inscrits).

En aquest cas els objectius plantejats van ser:

- Donar la oportunitat de formular opinions i reflexions sobre les problemàtiques i avantatges de la comarca
- Vincular a la població, i concretament als grups social, a la participació ciutadana i per tant al procés d'elaboració, i de presa de decisions, de l'Agenda 21.
- Conèixer les visions i percepcions dels ciutadans
- Oportunitat per buscar el consens entre els diferents sectors de la població

La difusió de les sessions va ser via email a tots els contactes que s'havien generat en la primera fase, així com els contactes realitzats durant la fase d'elaboració de la Carta del Paisatge de l'Alt Empordà.

La sessió de presentació i debat de pre-diagnosi s'organitzà en tres parts.

- a. Presentació inicial: En aquesta presentació inicial es va fer un recordatori del procés de l'Agenda 21, indicant en quin punt ens trobàvem de tot el procés. Alhora es va fer una presentació de les dades principals recollides per tal d'elaborar la memòria descriptiva. I finalment s'explicà com s'organitzaria la sessió.
- b. Treball individual: indicar, cada participant, en el document de resum presentat si les afirmacions existents consideraven que eren aspectes positius o negatius per al conjunt de la comarca. D'aquesta manera el que interessava era tenir l'opinió des de diferents àmbits.
- c. Treball col·lectiu: debat entre tots els participants. Cadascun d'ells, a partir del què se li havia presentat i havia pogut llegir en el document de resum, exposava els aspectes que li semblaven més rellevants o amb els quals hi estava en desacord i es comentaven fins arribar, en els cassos que així era possible, a un acord entre tots els assistents.

### **3.5.- Tercera fase. Taules de debat de pre-pacs.**

En aquesta sessió es va presentar el document del PACS, on aquelles accions proposades per tal d'ajudar al desenvolupament de la comarca i que han sortit d'aquells punts forts i febles detectats a la diagnosi. L'objectiu d'aquesta sessió era:

- Presentar als tècnics, polítics i la ciutadania les actuacions proposades a dur a terme al conjunt de la comarca i arribar a un consens pel que fa la seva necessitat.
- Prioritzar les accions
- Recollir noves propostes o reformar les actuacions presentades

La sessió interna de debat de pre-pacs a polítics i tècnics del Consell Comarcal es dugué a terme el dia 9 de desembre del 2009. Hi assistiren 9 participants: 7 tècnics i 2 polítics.

Donada la poca participació política en aquesta darrera sessió interna se'n va realitzar una altre, més endavant, per polítics responsables d'alguna àrea del Consell Comarcal, en que es discutiren, novament, les accions plantejades i la seva prioritat. Aquesta va dur-se a terme el 19 de gener de 2010 amb un total de 8 persones, entre les quals la presidenta i el gerent del Consell.

Pel que fa a les sessions públiques temàtiques de debat de pre-pacs:

- Món rural, celebrat el 14 de desembre del 2009, hi ha assistit 16 persones (9 inscrits)
- Energia, celebrat el 15 de desembre del 2009, hi ha assistit 11 persones (9 inscrits)
- Planejament i Territori, 16 de desembre del 2009, hi ha assistit 8 persones (11 inscrits)

La difusió de les sessions va ser via email a tots els contactes que s'havien generat en la primera i segona fase, així com els contactes realitzats durant la fase d'elaboració de la Carta del Paisatge de l'Alt Empordà.

La sessió de presentació i debat de pre-pacs s'organitzà en tres parts.

- a. Presentació inicial: En aquesta presentació inicial es va fer un recordatori del procés de l'Agenda 21, indicant en quin punt ens trobàvem de tot el procés i detallant el contingut d'un Pla d'Acció Comarcal, abans de presentar el PACS proposat per l'Alt Empordà.
- b. Treball individual: repartits per la sala hi havia un seguit de panells que contenien les accions que es proposaven amb una breu descripció dels motius pels quals s'havia proposat l'acció, les tasques necessàries per tirar-la endavant, pressupost, entitats implicades, etc. Per cadascuna de les accions hi havia una pregunta a respondre: PRIORITAT (alta, mitja i baixa). Els assistents tenien que indicar (mitjançant un gomet) l'opció que els hi semblava més òptima.
- c. Treball col·lectiu: debat entre tots els participants a partir dels resultats obtinguts en els panells. Les accions en que la majoria dels assistents hi estava totalment o majoritàriament d'acord no es discutiren. El debat es va centrar en aquelles que generaren controvèrsia entre els assistents o algun tipus de dubte.

### **3.6- Quarta fase. Taules de debat de Pla de connectivitat funcional.**

El document del Pla de connectivitat funcional va ser presentat amb posterioritat a la resta de documents, ja que els tècnics del projecte centraren la seva dedicació al document del PACS i sobretot al Pla energètic de la comarca. Motiu pel qual la redacció del document de connectivitat no va ser paral·lela, sinó posterior, i en conseqüència, també, la seva presentació.

La presentació del document es va fer-se en una única sessió de debat en la que es convocaren polítics i tècnics del Consell Comarcal i dels ajuntaments, així com les entitats i associacions del territori, el sector empresarial, agrícola, etc. i a tots aquells que en els processos anteriors de participació havien assistit.

La dinàmica de la sessió va ser molt més expositiva que les anteriors, ja que calia donar més detalls del procés de metodologia i de definició de punts crítics del territori. Tot i així, i tal i com es va difondre, hi va haver-hi temps per al debat.

Així, doncs, la sessió s'organitzà en tres parts:

- a. Presentació i exposició. Es va iniciar la sessió amb una breu introducció a la ubicació del projecte dins el procés d'Agenda 21. I posteriorment s'explica en detall el contingut del document, la metodologia emprada i els resultats obtinguts.
- b. Reflexió individual. Es repartiren als assistents un resum dels punts crítics i estratègics seleccionats, els motius de la seva inclusió i les accions proposades a executar-s'hi per tal de millorar i permetre la connectivitat. Posterior a la lectura

d'aquest material, i amb l'ajuda d'un mapa mut que es va proporcionar es va demanar als assistents, que indiquessin les prioritats del connectors indicats o l'existència d'altres que no apareixien.

- c. Treball col·lectiu. Es va iniciar un debat entre tots els participants a partir de les observacions realitzades pels assistents fins arribar a consensuar la proposta de connectors proposada.

Pel que fa a l'assistència, malgrat ser 15 persones les inscrites, van assistir-n'hi 8.





## **4.- Annexes**

### **4.1. Pàgina web**













## **4.2. Reunions Comissió de Seguiment**

4.2.1. Ordres

4.2.2. Actes









































































































































































### **4.3. Fase d'informació pública**

- 4.3.1. Presentació inicial interna (tècnics caps d'àrea)
- 4.3.2. Presentació al Consell d'Alcaldes (polítics del CCAE i alcaldes)
- 4.3.3. Díptic informatiu inici Agenda 21
- 4.3.4. Presentació pública
- 4.3.5. Dossier de premsa









































































































































































































#### **4.4. Fase de recopilació d'informació**

4.4.1. Qüestionaris d'alcaldes

4.4.2. Carta ajuntament

4.4.3. Carta recordatori ajuntament

4.4.4. Qüestionaris treballadors del Consell

4.4.5. Carta treballadors

4.4.6. Enquestes

















































#### **4.5. Fase de debat de pre-diagnosi**

- 4.5.1. Carta de convocatòria personal Consell Comarcal
- 4.5.2. Carta de convocatòria alcaldes
- 4.5.3. Calendari difusió sessions de presentació pública
- 4.5.4. Invitacions sessions de debat de pre-diagnosi
- 4.5.5. Presentació
- 4.5.6. Material per la sessió de debat pre-diagnosi interna al Consell
- 4.5.7. Material per la sessió de debat món rural
- 4.5.8. Material per la sessió de debat energia
- 4.5.9. Material per la sessió de debat territori
- 4.5.10. Fotografies









































































































































































































































































































#### **4.6. Fase de debat pre-pacs**

4.6.1. Carta de convocatòria personal Consell Comarcal

4.6.2. Invitació sessions de debat de pre-diagnosi

4.6.3. Presentació sessió món rural

4.6.4. Presentació sessió energia

4.6.5. Presentació sessió territori

4.6.6. Presentació sessió interna Consell Comarcal

4.6.7. Material per les sessions de debat

4.6.8. Fotografies











































































































































































































































































































## **4.7. Fase de debat del Pla de connectivitat**

4.7.1. Invitació sessions de debat

4.7.2. Presentació

4.7.3. Material per les sessions de debat











































































## **4.8. Mitjans de comunicació**

### 4.8.1. Articles de premsa

